

JUAN MARTÍNEZ CIFUENTES

BIBLIOTECA
ENRIQUE LOW MURTRA

LA PENSIÓN DE SOBREVIVIENTES



EDITORIAL TEMIS S. A.
Bogotá - Colombia
2009



ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Prólogo	XI

INTRODUCCIÓN 1

CAPÍTULO I

MARCO DE REFERENCIA

1. Reseña histórica de la seguridad social en Colombia	5
A) El siglo xx, la seguridad social y los pensionados	6
B) El decenio del treinta	8
C) Inicio de las instituciones de la seguridad social	9
D) Proliferación de fondos y cajas	10
E) Evolución posterior a 1976 o etapa de crisis y cambio	11
F) Situación posterior a la Constitución de 1991	12
2. La seguridad social como derecho fundamental	12
3. La seguridad social según la OIT	15
4. Principios básicos	15
A) Eficiencia	15
B) Universalidad	16
C) Integración de prestaciones	16
D) Solidaridad	16
E) Unidad de gestión	17
F) Igualdad de beneficios	17
G) Internacionalidad	17
H) Participación	17
I) Sustento financiero	18
5. Objetivos de la seguridad social integral	18
6. Elementos de la seguridad social	18

	PÁG.
7. Finalidades de la seguridad social	19
8. Sistema de seguridad social integral	19
A) Sistema integral de salud	20
B) Sistema general de riesgos profesionales	20
C) Sistema general en pensiones	20
a) Objeto del sistema general de pensiones	20
b) Régimen solidario de prima media con prestación definida	21
c) Régimen de ahorro individual con solidaridad	22
d) Unidad normativa entre los regímenes de pensiones de prima media con prestación definida y de ahorro individual con solidaridad	23

CAPÍTULO II

ASPECTOS GENERALES DE LA PENSIÓN DE SOBREVIVIENTES

1. Definición de la sustitución de pensión y de la actual pensión de sobrevivientes	25
2. Finalidad de la pensión de sobrevivientes	26
3. Fuentes de la pensión de sobrevivientes	28
A) Pensión de jubilación o de vejez	28
a) La pensión de vejez como derecho fundamental	29
b) Finalidad de la pensión de jubilación o de vejez	29
B) Pensión de invalidez	30
4. Régimen de transición entre el nuevo sistema integral de pensiones y el antiguo	31
5. Reseña histórica de la pensión de sobrevivientes	34
A) Evolución de 1900 a 1945, o etapa de dispersión	34
B) Evolución de 1945 a 1967, o etapa de organización	34
C) Evolución de 1967 a 1977, o etapa de expansión	35
D) Evolución de 1977 a 1990, o etapa de crisis y cambio	39

CAPÍTULO III

LA PENSIÓN DE SOBREVIVIENTES EN EL NUEVO SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

1. En la ley 100 de 1993	41
A) En el régimen de prima media con prestación definida	41
a) Pensión de sobrevivientes por muerte del afiliado	43
b) Pensión de sobrevivientes por muerte del pensionado	43

	PÁG.
B) En el régimen de ahorro individual con solidaridad	45
C) En el sistema general de pensiones de riesgos profesionales	45
2. La pensión de sobrevivientes en los regímenes especiales y exceptuados	48
A) Para las fuerzas militares	51
B) Para la Policía Nacional	53
C) Para el magisterio	53
D) Para Ecopetrol	54
E) Para viudas de ex presidentes	56
F) Para la rama judicial y el ministerio público	56
3. La pensión de sobrevivientes en la ley 797 de 2003	57
A) Requisitos para obtenerla	58
B) Beneficiarios de la pensión de sobrevivientes	61
4. Diferencias entre la pensión de vejez y la de sobrevivientes	68
5. Distribución de la pensión de sobrevivientes	71
6. Acrecimiento de la pensión de sobrevivientes	71
7. Monto y forma de liquidación de la pensión de sobrevivientes	73
A) Monto	73
B) Ingreso base de liquidación (IBL)	73

CAPÍTULO IV

LA INDEMNIZACIÓN SUSTITUTIVA

1. Indemnización sustitutiva de la pensión de vejez	77
2. Indemnización sustitutiva de la pensión de sobrevivientes por muerte del afiliado	77
3. Indemnización según el decreto 3041 de 1966: reglamento del Seguro Social	78

CAPÍTULO V

CONCEPTOS APLICABLES PARA OTORGAR LA PENSIÓN DE SOBREVIVIENTES

1. La familia según la Constitución de 1991	79
2. El matrimonio	81
A) Definición en el Código Civil	81
B) Concepto en el derecho canónico	82
3. La unión marital de hecho	82
4. Relación extramatrimonial	85

	PÁG.
5. Convivencia simultánea	86
6. Derecho del compañero permanente	88
7. Culpa del cónyuge separado	89
8. Criterio material de "convivencia"	91
9. Criterio de dependencia económica	93

CAPÍTULO VI

PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES APLICABLES AL DERECHO A LA PENSIÓN DE SOBREVIVIENTES

1. Principio de igualdad	97
A) La igualdad en materia de pensiones	99
B) Principio de igualdad en la pensión de sobrevivientes	100
2. Principio de favorabilidad	101
3. Principio de configuración legislativa	103
4. Principio de retrospección de la ley	103
5. Principio de proporcionalidad	105
6. Principio de la buena fe	106
7. Principio de equidad	107
8. Prueba (test) de razonabilidad	110
9. Aplicación de las pruebas de razonabilidad a las normas analizadas ..	111
10. Excepción de inconstitucionalidad	111
11. El Estado y la garantía de la familia	113

CAPÍTULO VII

LA PENSIÓN DE SOBREVIVIENTES PARA LAS PAREJAS DEL MISMO SEXO	115
---	-----

CAPÍTULO VIII

JUDICIALIZACIÓN DE LA PROTECCIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL

1. Comentarios generales	125
2. Formas de resolver judicialmente los conflictos de la pensión de sobrevivientes	125

	PÁG.
A) Procedimientos ante la jurisdicción ordinaria laboral	125
B) Procedimientos ante la jurisdicción contencioso-administrativa ..	128
3. Casos prácticos de controversias administrativas y judiciales en la pensión de sobrevivientes	130

CAPÍTULO IX

DE LA PENSIÓN DE SOBREVIVIENTES EN COLOMBIA Y EN OTRAS LEGISLACIONES DE AMÉRICA Y EUROPA	149
---	------------

CAPÍTULO X

**COMENTARIOS Y CRÍTICAS AL SISTEMA INTEGRAL
DE SEGURIDAD SOCIAL RELATIVO A LA PENSIÓN
DE SOBREVIVIENTES**

1. Estadísticas, análisis y cobertura del sistema	171
2. Problemas en el sistema de capitalización	173
3. Problemas en el sistema de reparto	173
4. Comentarios sobre la nueva reforma de pensiones	174
5. Antecedentes estadísticos y problemas	178

CAPÍTULO XI

PREGUNTAS FRECUENTES DE LOS USUARIOS DEL SISTEMA	179
---	------------

Anexos	185
Glosario	197
Bibliografía	199